



Críteris sobre la dotació i el repartiment del Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2014

1. Antecedents

Al llarg del període 2003-2010 el Fons de cooperació local de Catalunya ha conegut un increment de la seva dotació del **148,34%**. O el que és el mateix, que de la xifra inicial de 62.967.576,00 euros de l'any 2003 es va passar l'any 2010 a una dotació de 156.372.695,09 euros.

En tots aquests anys l'increment ha estat molt superior al de l'increment de l'IPC. En concret, **els augments van ser del 12,91%, 29,95%, 24,75%, 12,87%, 13,24%, 3,05% i 3% anuals**. Tanmateix, com es pot observar, en els dos darrers anys els increments, tot i continuant amb la tendència positiva, han estat molt inferiors als anteriors, fruit del context de crisi econòmica i de recessió dels ingressos pressupostaris.

Aquesta situació s'agreuja a partir de l'annualitat 2011 en què per primera vegada l'escenari de crisi econòmica i de necessitat de contenció de la despesa no permet dur a terme, com en els darrers exercicis, una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdi qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic va comportar que es proposés, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/10/2011, de 2 de febrer, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011, una reducció global de l'import de l'FCLC corresponent a l'annualitat 2011 d'un 10,97%, passant de 156,4 milions d'euros a 139,4 milions d'euros, en concret, a la xifra de 139.414.405,16 euros, que es desglossa en les dotacions següents:

	2011	2011/2010
TOTAL FCLC	139.414.405,16	-10,84%
A) FCLC Municipis	104.342.050,34	-11,46%
B) FCLC Consells comarcals	34.730.258,62	-9,00%
C) FCLC EMD	342.096,20	-4,50%

2. El Fons de Cooperació Local de Catalunya per al 2012

Les perspectives de manteniment de la crisi econòmica i la necessària reducció del dèficit van fer més necessària que mai la reducció de la despesa pública i van fer que, com ja es va esdevenir durant l'exercici 2011, no fos possible una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdés qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic va comportar que es proposés, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/95/2011, de 25 de maig, per la qual es van dictar les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, una reducció de l'import global per a l'FCLC 2012 del 10,99% respecte de l'anualitat 2011, és a dir, es va passar de 139,4 a 124,1 milions d'euros. Aquesta variació mitjana global, conforme al que es va disposar en la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012 i en la i a la Resolució GRI/2189/2012, de 23 d'octubre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2012, es va desglossar en les variacions per tram següents:

	2012	2012/2011
TOTAL FCLC	124.096.933,24	-10,99%
A) FCLC Municipis	90.241.661,34	-13,51%
B) FCLC Consells comarcals	33.514.699,57	-3,50%
C) FCLC EMD	340.572,33	-0,45%

Anant encara més al detall d'aquestes variacions, val a dir que la menor minva en les dotacions dels consells comarcals i de les entitats municipals descentralitzades respecte dels municipis va tenir la seva explicació en el fet que, en ambdós casos, l'aportació que per al conjunt de les hisendes d'aquests dos tipus d'ens locals significa el Fons de Cooperació Local va ser percentualment molt més gran que no pas en el cas dels municipis, que participen, també, d'una dotació en els ingressos estatals. A més, en el cas concret de les EMD, es va donar la circumstància que es van crear dues de noves (Baldomar i la Serra d'Almós) per Decret del president de la Generalitat i de la consellera de Governació i Relacions Institucionals, la qual cosa va comportar que, en realitat, la variació mitjana real del conjunt d'aquests ens es situés en el -3,50%, és a dir, en el mateix nivell de variació que les comarques.

2.1 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: municipis

Els 90.241.661,34 euros amb què es van dotar el Fons de Cooperació Local de Catalunya destinat als municipis, conforme a allò que disposaven la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, i la Resolució GRI/2189/2012, de 23 d'octubre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2012, es va desglossar en les dues participacions següents:

- a) La participació de **lliure disposició**, amb un import de **86.303.063,50 euros**.
- b) La participació per al foment de la **prestació supramunicipal de serveis**, amb un import de **3.938.597,84 euros**.

2.1.1 La participació de lliure disposició

La participació de **lliure disposició**, amb un import de **86.303.063,50 euros**, es va distribuir de la manera següent:

- a) Al municipi de **Barcelona**, **3.179.056,69 euros**.
- b) A la resta de municipis de Catalunya, **83.124.006,81 euros**, que s'havien de distribuir d'acord amb els criteris següents:

Primer. Atenent la **població** com a indicador de despesa, una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb la fórmula següent:

$$P = 25.508,40 + (H1 \times 25,60) + (H2 \times 10,00) + (H3 \times 8,24) + (H4 \times 4,61) + (H5 \times 1,35)$$

En la qual:

P = participació del municipi

H1 = nombre d'habitants entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants entre 20.001 i 80.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 80.000

Segon. Atenent la major despesa associada a la **plurinuclearitat**, **5.200.310,24 euros** distribuïts entre els municipis de menys de 50.000 habitants amb nuclis de població diferenciats fora de l'entitat capital de municipi, i de la manera següent: en proporció al nombre de nuclis de població habitats, llevat dels existents a l'entitat capital de municipi, 2.600.155,12 euros, i en proporció a la població en nuclis fora de l'entitat capital de municipi, amb un màxim de 1.000 habitants per nucli, 2.600.155,12 euros.

Tercer. Atenent la major despesa associada a la **capitalitat comarcal**, una quantitat fixa de **1.360.796,36 euros**, dels quals **7.630,30 euros** van ser per a cada capital i **1.055.584,36 euros** es distribuïren en proporció a la població comarcal fora de la capital. Terrassa i Sabadell es distribuïren les quantitats corresponents en funció de la població que tenen.

Quart. Atenent la despesa per la **gestió del territori**, **1.913.826,10 euros** repartits proporcionalment a la superfície de cada municipi.

2.1.2 La dotació per a la prestació supramunicipal de serveis

La dotació de la participació per a la prestació supramunicipal de serveis, amb un import de **3.938.597,84 euros**, es va distribuir entre els municipis proporcionalment a les quantitats de lliure disposició que resultaren d'aplicar els criteris damunt exposats.

Aquesta participació té com a finalitat sufragar les despeses derivades de les activitats o les inversions supramunicipals, i els ajuntaments la poden destinar, totalment o en part, a una o diverses entitats supramunicipals en les quals participin, sempre que aquestes entitats detinguin la consideració d'ens locals i que constin formalment inscrites en el registre d'ens locals de Catalunya del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Tanmateix, per tal de poder rebre la transferència corresponent a aquesta prestació supramunicipal, els ajuntaments han de justificar la destinació de l'import atorgat durant l'anualitat anterior per aquest mateix concepte, mitjançant un certificat de la Intervenció que s'ha d'emplenar i trametre a la direcció General d'Administració Local a través de la plataforma EACAT. Aquest certificat ha d'aportar informació sobre la participació de l'ajuntament en l'ens supramunicipal que correspongui, sobre les actuacions concretes dutes a terme l'anualitat anterior, sobre l'import efectivament satisfet per aquestes actuacions i sobre l'ens o els ens supramunicipals formalment inscrit o inscrits en el registre d'ens locals de Catalunya del Departament de Governació i Relacions Institucionals als quals l'ajuntament ha destinat aquesta participació.

En el cas que l'ajuntament no lliuri aquest certificat o que aquest certificat no compleixi el que estableix l'apartat anterior, la transferència per aquest concepte restarà retinguda fins que es lliuri segons la normativa vigent.

2.2 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: Consells comarcals

El Fons de cooperació local de Catalunya destinat als consells comarcals diferencia, en primer terme, entre la Vall d'Aran i la resta de comarques. En aquest sentit i d'acord amb el que disposa la Llei 16/1990, del 13 de juliol, sobre el règim especial de la Vall d'Aran, es va establir un percentatge de participació en els ingressos de la Generalitat a favor de la Vall d'Aran d'un **1,86%** de la partida pressupostària GO 03 D/460.0002/711 del Departament de Governació i Administracions Públiques.

El **98,14%** restant d'aquesta aplicació pressupostària es va distribuir entre la resta de les comarques, tenint en compte les dades de població referents al padró d'habitants de l'any 2010, i d'acord amb els criteris següents:

a) Atenent el **nombre d'habitants de la comarca**:

Primer. En funció de la **població, agrupada per intervals, 659.247,47 euros** per a les comarques amb població superior a 75.000 habitants o una densitat de població superior a 100 habitants/km² i **625.472,47 euros** en els altres casos.

Segon. En funció de la **població comarcal, 2.575.500,76 euros**.

Tercer. En funció de la **població comarcal ponderada per la inversa de la renda comarcal, 2.575.500,76 euros**.

b) Atenent el principi de **solidaritat interterritorial, 1.391.471,72 euros** distribuïts **en proporció directa a la superfície de cada comarca i 620.679,12 euros distribuïts en funció del nombre de municipis de cada comarca**, i ponderant amb el factor 2 els municipis que tenen fins a 500 habitants, amb el factor 1,5 els que tenen entre 501 i 2.000 habitants i amb el factor 1, la resta.

2.3 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: Entitats municipals descentralitzades

La partida GO 03 D/460.0004/711, "Fons de cooperació local de Catalunya. Entitats municipals descentralitzades", dotada amb **340.572,33 euros**, es va distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya existents en el moment en què va entrar en vigor la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 de la manera següent:

a) Una quantitat fixa, d'acord amb els trams de població següents i tenint en compte que les dades de població són les corresponents al padró d'habitants de l'any 2010:

Primer. 3.037 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població de 100 habitants o menys.

Segon. 4.978 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població d'entre 101 i 500 habitants.

Tercer. 7.828 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població d'entre 501 i 1.000 habitants.

Quart. 10.815 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població de més de 1.000 habitants.

b) La quantitat restant es va distribuir en proporció al nombre d'habitants de cada entitat municipal descentralitzada.

3. Fons de Cooperació Local de Catalunya 2013

La limitació del crèdit prorrogat de l'exercici 2013 ha comportat que els recursos disponibles no siguin suficients per fer una distribució del Fons de cooperació local de Catalunya (FCLC) del mateix import que el de 2012, de manera que es va tramitar la participació en l'FCLC corresponent a les entitats municipals descentralitzades, amb un import igual al de 2012, mentre que en el cas dels consells comarcals i dels municipis es va haver de distribuir un import inferior al de l'annualitat anterior.

Així, la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat durant l'any 2012 va ser de 124.096.933,24 euros, mentre que durant l'any 2013 només es va poder disposar de 67.910.998,94 euros.

Donada la manca de recursos, per tal de garantir la suficiència financera dels municipis, s'havia de fer una distribució fonamentada en criteris diferents als emprats en exercicis anteriors, de manera que s'atorguessin més recursos als ajuntaments amb necessitat de finançament superiors, tenint en compte tant els recursos provinents de la Generalitat com els procedents d'altres administracions i, en particular, la participació en els ingressos de l'Estat (PIE).

Així, es va calcular la distribució de recursos prenent com a base els ingressos que els ajuntaments van rebre en concepte de Fons de cooperació local de Catalunya de l'any 2012 i tenint en compte també aquells altres ingressos de la mateixa naturalesa que hagin rebut l'any 2013 com a participació en els ingressos de l'Estat, de manera que els ajuntaments rebessin la diferència entre l'import de l'FCLC atorgat l'any 2012 i l'increment experimentat per la PIE de 2013 respecte de la PIE de 2012. D'aquesta manera, els municipis per als que no es va produir aquest increment van rebre un import corresponent a la totalitat de l'FCLC atorgat el 2012, mentre que els municipis en els quals l'increment en concepte de PIE ha superat l'import de l'FCLC de 2012, no han tingut cap assignació en concepte de FCLC per a l'any 2013.

La Llei per la qual s'aproven determinades mesures relatives al Fons de Cooperació Local de Catalunya 2013 i 2014 té l'objectiu principal de garantir la suficiència financera dels ens locals, que es va veure minvada durant l'exercici anterior degut a les restriccions pressupostàries que va comportar la prorroga de l'exercici 2013.

L'esmentada llei, en relació a la dotació complementària al "Fons de cooperació local de Catalunya. Ajuntaments" estableix que, "amb caràcter complementari, es distribuirà un import màxim de 52.670.662,40 euros, per atendre la diferència d'aportacions que els ajuntaments hagin rebut entre el "Fons de cooperació local de Catalunya.Ajuntaments" de l'any 2013 i el "Fons de cooperació local de Catalunya.Ajuntaments" de l'any 2012. Aquest import es repartirà en tres anualitats". I continua dient que " aquesta dotació complementària inclou la quantitat de 3.938.597,84 euros per la foment de la prestació supramunicipal de serveis, que es distribuirà d'acord amb els criteris determinats a l'article 51 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012".

En relació al "Fons de cooperació local de Catalunya. Consells comarcals", la mateixa llei disposa que, " amb caràcter complementari, es distribuirà un import màxim de 3.514.699,57 euros, el qual es farà efectiu d'acord amb la corresponent despesa pluriennal".

4. Fons de Cooperació Local de Catalunya 2014

4.1 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2014: municipis

L'article 46 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, estableix els diferents conceptes que integren el Fons de cooperació local de Catalunya (FCLC), dels quals **90.241.661,34 euros** consignats a l'aplicació pressupostària GO 03 D/460.0003/711 del Departament de Governació i Relacions Institucionals s'han de distribuir entre els municipis de Catalunya.

L'article 48 de la Llei esmentada estableix que la participació dels municipis en els ingressos de la Generalitat finança la participació de lliure disposició, amb un import de **86.303.063,50 euros**, i la participació per al foment de la prestació supramunicipal de serveis, amb un import de **3.938.597,84 euros**. En el mateix article, tenint en compte la correcció d'errades del DOGC núm. 6616 de 06.05.2014, s'estableixen també els criteris de distribució dels imports esmentats.

4.2 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2014: consells comarcals

L'article 46 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, estableix els diferents conceptes que integren el Fons de cooperació local de Catalunya (FCLC), dels quals **30.000.000,00 euros** consignats a l'aplicació pressupostària GO 03 D/460.0002/711 del Departament de Governació i Relacions Institucionals s'han de distribuir entre els consells comarcals de Catalunya.

L'article 49 de la mateixa Llei estableix, en relació a l'esmentada aplicació pressupostària i d'acord amb el que disposa la Llei 16/1990, del 13 de juliol, sobre el règim especial de la Vall d'Aran, que el percentatge de participació en els ingressos de la Generalitat a favor de la Vall d'Aran és d'un 1,86% i que el 98,14% restant es distribueix entre la resta de les comarques, tenint en compte que les dades de població són les referents al padró d'habitants de l'any 2012, atenent el nombre d'habitants de la comarca i el principi de solidaritat interterritorial que estableixen els apartats a) i b).

L'article 3 de la Llei 5/2014, del 8 d'abril, per la qual s'aproven determinades mesures relatives al Fons de cooperació local de Catalunya dels anys 2013 i 2014 estableix que es distribuirà un fons complementari al Fons de cooperació local de Catalunya de 2014. Consells comarcals, per un import màxim de **3.514.699,57 euros**.

4.3 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2014: entitats municipals descentralitzades

El títol VI de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014 estableix els diferents conceptes que integren el Fons de cooperació local de Catalunya, dels quals, segons l'article 46 d'aquesta mateixa norma, **340.572,33 euros**, consignats a l'aplicació pressupostària GO03D/460.0004/711 del pressupost del Departament de Governació i Relacions Institucionals, s'han de distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya.

L'article 50 de la Llei 1/2014 estableix una quantitat fixa d'acord amb els trams de població que s'indiquen al quadre següent:

Població	Nombre d'EMD	Quantitat fixa	Total per tram de població
Fins a 100 habitants	29	3.037	88.073
Entre 101 i 500	23	4.978	114.494
Entre 501 i 1.000	6	7.828	46.968
Més de 1.000 habitants	5	10.815	54.075
Total	63		303.610

La diferència entre l'import total i la quantitat fixa d'acord amb els trams de població:

$$340.572,33 - 303.610,00 = 36.962,33 \text{ €}$$

S'ha de distribuir en proporció al nombre d'habitants de cada entitat municipal descentralitzada.

5. Tramesa de documentació

El lliurament de les participacions en el Fons de cooperació local de Catalunya resta condicionat al fet que els ens locals destinataris compleixin adequadament l'obligació de trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de Governació i Relacions Institucionals, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial.